

Uchwała Nr 42/SO- 6/P/2008/Ko
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2008 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy Dobra

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 172 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 9 listopada 2004 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy Dobra na 2009 rok przedłożonego tut. Izbie w dniu 21 listopada 2008 roku oraz dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu wyraża:

*opinię pozytywną
o prawidłowości prognozy kwoty długu*

Uzasadnienie

W projektowanym budżecie Gminy Dobra na 2009 rok (załączonym do zarządzenia Burmistrza Gminy Dobra nr 32/2008 z dnia 14 listopada 2008 roku) zaplanowane zostały dochody w wysokości 13.330.916 zł i wydatki w wysokości 15.018.216 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.687.300 zł. W budżecie zaplanowano przychody budżetu pochodzące z : kredytów i pożyczek (2.100.000 zł), a także zaplanowano rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (412.700 zł).

Z przedłożonej tut. Izbie prognozy kształtowania się kwoty długu na lata 2009-2019 wynika, iż zadłużenie Gminy oraz spłaty zobowiązań z tytułu rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń i gwarancji kształtować się będą następująco:

Rok	Dług na koniec roku	Spłaty zobowiązań wraz z odsetkami	% długu na koniec roku do planowanych dochodów	% spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów
1	2	3	4	5
2009	3.715.708	567.700	27,87	4,26
2010	1.008.458	781.250	7,49	5,80
2011	2.697.000	561.458	19,83	4,13
2012	2.376.800	453.200	17,30	3,30
2013	2.020.600	472.200	14,56	3,40
2014	1.640.400	477.200	11,70	3,40
2015	1.141.600	573.800	8,07	4,05
2016	784.800	409.800	5,49	2,87
2017	529.200	291.600	3,66	2,02
2018	273.600	277.600	1,88	1,90
2019		281.600		1,91

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za III kwartał 2008 roku wynika, że Gmina Dobra nie posiada zobowiązań z tytułu udzielonych gwarancji i poręczeń. Z prognozy uwzględniającej zobowiązania zaciągnięte w latach ubiegłych oraz zwiększenie kwoty długu z tytułu planowanych kredytów i pożyczek w 2009 roku w wysokości 2.100.000 zł, których spłata przewidziana została na lata 2009-2019 nie wynika aby Gmina udzieliła poręczenia.

W dniu 21.11.2007 r. Rada Gminy Dobra podjęła uchwałę Nr XI/86/07 w sprawie udzielenia poręczenia wekslowego in blanco w związku ze współfinansowaniem przygotowania przedsięwzięcia pn. "Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie gmin członkowskich ZMWiK w subregionie konińskim", wskazanego przez Ministra Środowiska do przygotowania ze środków pomocy technicznej do Funduszu Spójności (wysokość partycypacji Gminy 31.509,22 zł). Ponadto Gmina Dobra posiada zobowiązania z tytułu udzielonych gwarancji i poręczeń, a prognoza nie uwzględnia ewentualnych zobowiązań z tytułu zaciągniętego zobowiązania wekslowego na lata 2005-2018 do wysokości 265.974 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie spłaty pożyczki inwestycyjnej z NFOŚiGW na finansowanie budowy Zakładu Utylizacji i Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw” w Prażuchach Nowych realizowanej przez Związek Komunalny „Czyste Miasto, Czysta Gmina”.

Z objaśnień dołączonych do projektu budżetu na 2009 rok nie wynika, w jakim okresie mogą wystąpić spłaty z tytułu udzielonego poręczenia. Jeżeli ewentualne spłaty obciążyłyby wydatki budżetu 2009 roku, to procent spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do planowanych dochodów 2009 roku wzrósłby z 4,26 % do 6,49 %.

Skład Orzekający ustalił, że dotychczas zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia w roku 2009 pożyczki i kredyty nie są związane ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a zatem do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań Gminy Dobra nie mają zastosowania wyłączenia ograniczeń określone w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2009-2019 planowane zadłużenie Gminy na koniec roku nie przekroczy 60% planowanych dochodów jednostki w tym roku budżetowym, a łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu Gminy nie przekroczy 15 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy zaciąganiu dalszych zobowiązań nie objętych przedłożoną prognozą kwoty długu należy przestrzegać przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu lat następnych norm wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.