

Uchwała Nr SO-0951/ 44 /D/6/Ko /2011

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 marca 2011 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy i Miasta
Dobra przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2011 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 roku ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Zofia Ligocka
Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), po dokonaniu analizy budżetu Miasta i Gminy Dobra na 2011 rok, przedłożonego tut. Izbie w dniu 28 lutego 2011 roku wyraża:

***opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu***

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwalonym budżecie Miasta i Gminy Dobra na 2011 rok (uchwałą Rady Miejskiej w Dobrej Nr IV/23/2011 z dnia 17 lutego 2011 r. w sprawie budżetu 2011 rok) zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 17.593.448,10 zł i wydatki w wysokości 18.667.173,10 zł.

Deficyt budżetu wynosi 1.073.725 zł. Relacja deficytu do planowanych dochodów wynosi 6,10%. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz z tytułu innych rozliczeń krajowych.

W budżecie zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1.914.029 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 676.229 zł oraz z tytułu innych rozliczeń krajowych w wysokości 390.818 zł.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania zważywszy na to, że prognozowana kwota długu Gminy nie przekracza 60% planowanych dochodów w okresie spłaty zobowiązań, a łączna kwota przypadająca do spłaty wraz z odsetkami kształtować się będzie na poziomie poniżej 15% planowanych dochodów.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uchwała Nr SO-0951/ 53/P/6/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 marca 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Dobra.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz
Członkowie: Zofia Ligocka
Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt. 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Dobra na lata 2011-2026 przedłożonej tut. Izbie w dniu 28 lutego 2011 roku wyraża:

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto i Gminę Dobra

Uzasadnienie

Uchwałą Nr IV/22/11 z dnia 17 lutego 2011 roku Rada Miejska w Dobrej uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2026.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2012 roku (dług wyniesie 9.152.051 zł, co stanowi 52,27% prognozowanych dochodów), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w ostatnim 2023 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu, po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (tzn. po odliczeniu kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych), wyniesie:

- na koniec 2011r. – 4.932.779 zł, co stanowi 28,04% planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2012r. – 9.152.051 zł, co stanowi 52,27% planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013r. – 8.674.900 zł, co stanowi 52,96% planowanych dochodów Gminy.

Dług Gminy nie przekroczy 60% planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz spłat potencjalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wraz z należnymi odsetkami kształtować się będą następująco:

4,15% w 2011 r., 12,55% w 2012 r., 6,96% w 2013 r..

Z powyższego wynika, że w latach 2011-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Gminy, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2014-2026 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

wyszczególnienie	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,1294	0,1533	0,1703	0,1665	0,1660	0,1675	0,1687
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0795	0,0796	0,0742	0,0639	0,0595	0,0556	0,0518

wyszczególnienie	2021r.	2022r.	2023r.	2024r.	2025r.	2026r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,1694	0,1679	0,1664	0,1646	0,1622	0,1608
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0481	0,0446	0,0412	0,0396	0,0304	0,0282

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2026 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu.

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Miasto i Gminę Dobra ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.